



РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

**ГЛАВА ПЕТРОЗАВОДСКОГО  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

пр. Ленина, д. 2, г. Петрозаводск, 185910  
тел.: 71-33-00 факс: 78-47-53  
e-mail: adm@petrozavodsk-mo.ru

Председателю Общественной  
организации «Союз журналистов  
Республики Карелия»

✓ Е.С. Белянчикову

08.07.2016 № 1.1.1-30-802-0  
На № 8/н от 05.07.2016

Уважаемый Евгений Сергеевич!

Рассмотрев Ваше письмо с просьбой внести изменения в Правила аккредитации журналистов при Администрации Петрозаводского городского округа, утвержденные постановлением Администрации Петрозаводского городского округа 23.06.2016 № 2484 (далее – Правила), а также статью, размещенную в сети «Интернет» по данному вопросу, сообщая следующее.

По мнению Общественной организации «Союз журналистов Республики Карелия» Правила противоречат законодательству Российской Федерации в части установления для аккредитованных журналистов требования об освещении деятельности Администрации Петрозаводского городского округа (далее – Администрация) и о возможности лишения аккредитации за неисполнение данного требования в течение полугода.

Обращаю Ваше внимание на часть 2 статьи 48 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), в соответствии с которой органы местного самоуправления аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных этими органами.

По своей природе аккредитация направлена, прежде всего, на оперативное получение полной информации о деятельности органа, выдавшего аккредитацию, и на доведение этой информации до неопределенного круга лиц (Определение Верховного Суда РФ от 27.02.2008 № 3-ГО8-3).

С целью соблюдения обязанности предоставления аккредитованным лицам полной и достоверной информации о деятельности органа местного самоуправления, Администрацией будет исполняться требование части 3 статьи 48 Закона о СМИ, в соответствии с которой аккредитовавшие журналистов органы обязаны предварительно извещать их о заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, обеспечивать стенограммами, протоколами и иными документами, создавать благоприятные условия для производства записи.

В свою очередь, пункт 5.6 Правил об оперативном предоставлении в пресс-центр Администрации материалов, касающихся мероприятий Администрации, направлен на подтверждение исполнения аккредитованными лицами обязанности по доведению информации, в том числе до жителей Петрозаводского городского округа.

Указанный механизм взаимодействия будет способствовать соблюдению прав граждан, установленных статьей 38 Закона о СМИ, а также принципа прозрачности информирования населения о деятельности органа местного самоуправления.

Обращаю также внимание на то, что лишение аккредитации за неосвещение деятельности Администрации в течение полугода не препятствует редакциям средств массовой информации в реализации своих прав, предусмотренных статьями 38, 39 Закона о СМИ, а также повторному обращению в Администрацию по вопросу аккредитации журналиста.

Таким образом, установленные в Правилах требования разработаны в соответствии с нормами действующего законодательства и направлены на получение информации аккредитованными журналистами в целях дальнейшего производства и распространения ее для неограниченного круга лиц и предоставляют аккредитованным журналистам дополнительные возможности для поиска и получения информации о деятельности Администрации.

По вопросу Вашей позиции об ограничении Правилами прав периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров сообщая следующее.

В соответствии с пунктом 2.1 Правил право на аккредитацию журналистов при Администрации Петрозаводского городского округа имеют средства массовой информации, официально зарегистрированные на территории Российской Федерации в соответствии с Законом о СМИ.

В силу части 1 статьи 8 Закона о СМИ редакция средства массовой информации осуществляет свою деятельность после его регистрации, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных настоящим Законом.

А именно, в статье 12 Закона о СМИ указаны исключения из данного правила: не требуется регистрация периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров.

Из правового анализа приведенного выше федерального законодательства следует, что аккредитации подлежат журналисты, осуществляющие свою деятельность для редакции зарегистрированного средства массовой информации.

Обращаю Ваше внимание на то, что Правила соответствуют требованиям действующего законодательства и не ущемляют права незарегистрированных печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров, поскольку указанная категория вправе освещать деятельность Администрации без прохождения процедуры аккредитации в установленном порядке. Изложенная Администрацией позиция подтверждена, в том числе, судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 15.05.2013 № 63-АПГ13-2).

По вопросу лишения аккредитации журналиста за отказ принести официальные извинения за размещение не соответствующей действительности информации сообщая следующее.

В соответствии с требованиями действующего законодательства правила аккредитации журналистов устанавливаются аккредитуемой организацией,

которой, в свою очередь, предоставлено право предусматривать определенные требования к редакциям средств массовой информации, имеющим намерения получить аккредитацию при соответствующем органе местного самоуправления (Определение Московского областного суда от 16.06.2005 по делу № 33-5713).

Согласно пункту 7.1.3 Правил журналист может быть лишен аккредитации при Администрации за отказ журналиста или редакции СМИ принести официальные извинения и поместить опровержение на публикацию, не соответствующую действительности, о деятельности Администрации и (или) должностных лиц.

Согласно части 5 статьи 48 Закона о СМИ журналист может быть лишен аккредитации, если им или редакцией распространены не соответствующие действительности сведения, порочащие честь и достоинство организации, аккредитовавшей журналиста, что подтверждено вступившим в законную силу решением суда.

Исполнение подобного судебного решения предполагает восстановление прав аккредитовавшего журналиста органа любым способом, не запрещенным законом, по выбору заинтересованного лица.

Таким образом, полагаю, что пункт 7.1.3 Правил не противоречит действующему законодательству и устанавливает для Администрации закрытый перечень способов защиты прав при возникновении споров о защите чести и достоинства.

Одновременно считаю необходимым отметить то, что в Правилах не содержится оснований лишения аккредитации журналиста за отказ принести извинения за публикацию материала с «фактологической ошибкой».

Что касается перечня документов, прилагаемых к заявке на аккредитацию журналистов при Администрации (далее – Заявка), считаю необходимым применять положения Правил в совокупности, что позволит объективно и всесторонне рассмотреть поступившие Заявки.

В соответствии с пунктом 3.2 Правил к Заявке прилагаются оригиналы двух последних номеров издания (для печатных СМИ), двух последних материалов о деятельности Администрации, размещенных на сайте издания (для электронных изданий).

Данное требование установлено в целях исключения распространения полученной журналистами информации в специализированных изданиях, указанных в пункте 6.1 Правил, не предназначенных для освещения информации о деятельности органов местного самоуправления.

Также отмечаю, что содержание в представленных номерах изданий СМИ о деятельности Администрации критического характера или их непредставление не является основанием для отказа в аккредитации журналиста.

Необходимо отметить, что в целом установление в Правилах оспариваемых Вами положений является обычным при утверждении такого рода требований и содержится также в Правилах аккредитации журналистов средств массовой информации при Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденных Приказом ФСИН РФ от 29.02.2008 № 128, зарегистрированных в Минюсте РФ 13 марта 2008 года № 11333, а также в Положении о порядке аккредитации представителей средств массовой информации (журналистов) при Торгово-промышленной палате Российской Федерации и Правилах аккредитации

журналистов и технических специалистов средств массовой информации при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, считаю необходимым отметить, что разработанные Правила после прохождения процедуры согласования в структурных подразделениях Администрации были направлены в прокуратуру г. Петрозаводска для осуществления в установленном порядке антикоррупционной экспертизы. Замечания и предложения к Правилам в Администрацию направлены не были.

Учитывая все вышеизложенное, полагаю, что Правила не противоречат действующему законодательству.

Вместе с тем, полагаю заслуживающими внимания Ваши предложения о сокращении срока рассмотрения поступивших в Администрацию Заявок и о сроках информирования пресс-центром Администрации редакций СМИ о проведении аккредитации и считаю возможным в целях создания более комфортных условий для организации деятельности журналистов рассмотреть Ваши предложения в этой части. О результатах Вы будете уведомлены дополнительно.

Глава Петрозаводского городского округа



И.Ю. Мирошник